

日本国内投資促進プログラムの概要

平成23年3月
中国経済産業局

1. 策定までの経緯

本年8月28日、菅内閣総理大臣は経済産業大臣に対し、国内投資を促進し新たな雇用を創出するため、工場・事業所や本社機能の国内立地促進、中小企業対策を重点課題とする「日本国内投資促進プログラム」を取りまとめるよう指示を行った。

企業が国を選ぶ時代に、我が国は投資先としての魅力を急速に失いつつある。加えて、最近の円高の進行は、工場や本社の海外流出を加速する恐れがある。一方、これまで企業は財務改善などの「守り」に追われ、国内への投資をためらってきたが、これからは将来の成長の源となる投資へと「攻め」の姿勢に転じるべき時期にある。

官民の役割分担を明確化し、官と民がそれぞれの役割を協調して果たすため、新成長戦略実現会議の下に設けた各産業界及び労働界の参加を得た「国内投資促進円卓会議」において、今後半年から1年の間に官民が一体となって実施すべき対応策を検討。11月29日、「日本国内投資促進プログラム」を取りまとめ。

< 検討状況 >

- 8月28日
・「日本国内投資促進プログラム」の策定について
総理指示
- 9月8日
・第1回新成長戦略実現会議において
「国内投資促進円卓会議」の設置について
総理指示
- 第1回(9月28日)
・国内投資を巡る現状と課題について
- 第2回(10月18日)
・産業界の国内投資の拡大に向けた取組
について
- 第3回(11月9日)
・産業界の投資行動目標について
・「日本国内投資促進プログラム」における
政府が取り組むべき重点課題について
- 11月25日
・第5回新成長戦略実現推進会議で「日本国内
投資促進プログラム骨子案」を報告
- 第4回(11月29日)
・「日本国内投資促進プログラム」を取りまとめ

< 国内投資促進円卓会議の民間委員 >

【経済界】

- 米倉 弘昌 日本経済団体連合会 会長
岡村 正 日本商工会議所 会頭
- (業界代表)
- 志賀 俊之 日本自動車工業会 会長
下村 節宏 電子情報技術産業協会 会長
林田 英治 日本鉄鋼連盟 会長
長谷川 閑史 日本製薬工業協会 会長
中村 健一 日本工作機械工業会 会長
上田 勝弘 日本金型工業会 会長
竹中 弘忠 日本ねじ工業協会 会長
清水 正孝 電気事業連合会 会長
三浦 惺 電気通信事業者協会 会長
浜口 友一 情報サービス産業協会 会長
長谷川 裕一 日本ニュービジネス協議会連合会 会長
亀井 淳 日本チェーンストア協会 会長
松岡 義博 日本農業法人協会 会長
亀田 隆明 医療法人鉄蕉会 理事長
船山 龍二 日本ツーリズム産業団体連合会 会長

【労働界】

- 古賀 伸明 日本労働組合総連合会 会長
逢見 直人 日本労働組合総連合会 副事務局長

【地方自治体】

- 麻生 渡 全国知事会 会長 (福岡県知事)
伊藤 彬 岩手県北上市長

【外国企業】

- トーマス・ウィッソン 在日米国商工会議所 会頭
トミー・クルバーク 欧州ビジネス協会 会長

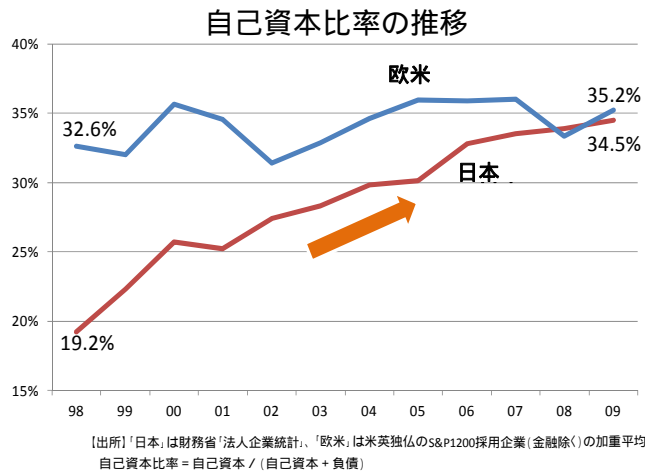
【金融機関】

- 奥 正之 全国銀行協会 会長

2. 国内投資を巡る現状

国内投資は、生産性の上昇やイノベーション等を通じて良質な雇用を生み出す、経済成長のエンジン。企業の財務体質の改善に目途がつきつつある一方、国内投資の回復は遅れている。国内投資の中でも、工場立地の状況、外国企業の高付加価値拠点の流出は深刻。

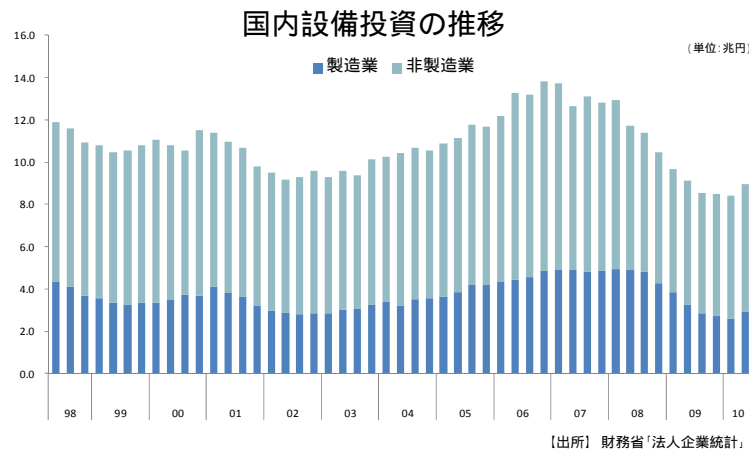
我が国企業の財務体質は、改善に目途。



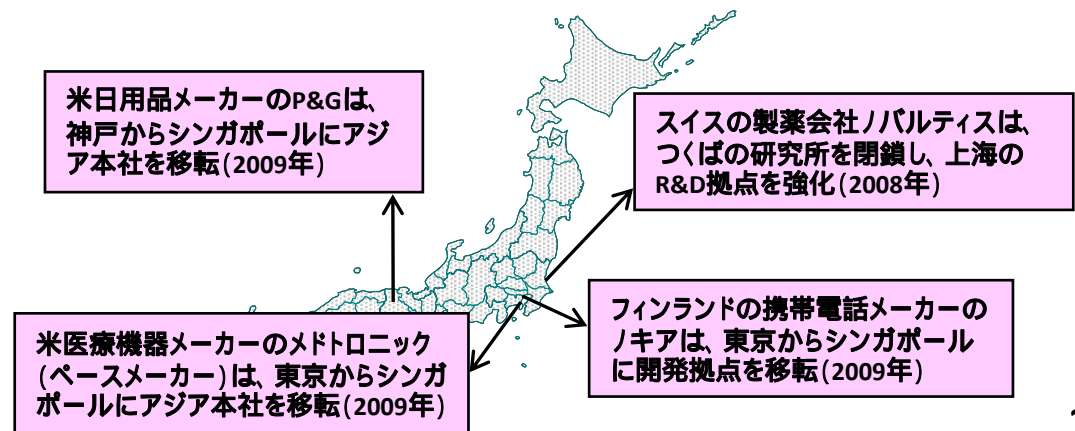
国内の工場立地の件数は過去30年間で最低。



他方、民間設備投資の回復は遅れている。



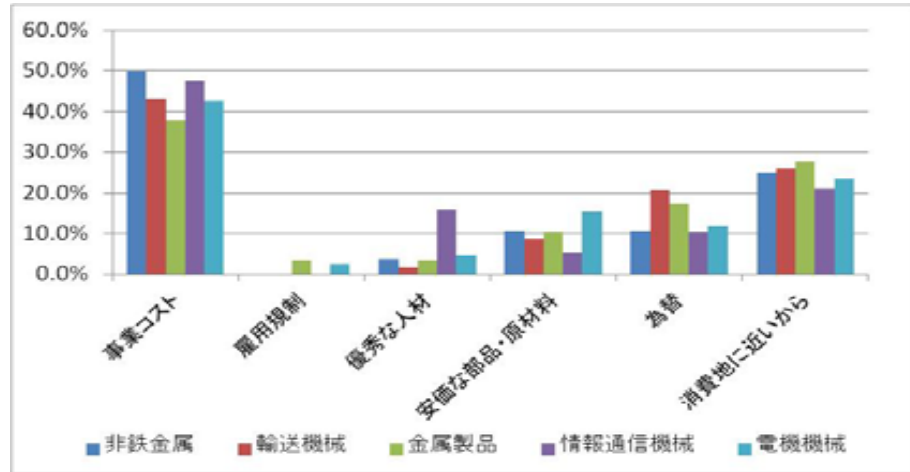
外国企業の本社・研究開発拠点の国外流出も加速。



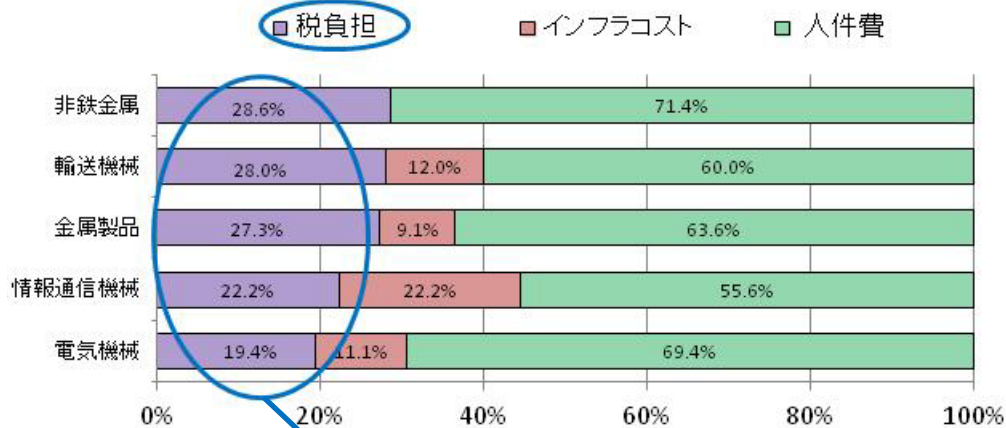
3. 国内投資が伸びない理由

国内投資が伸びない理由として、産業界は、国内の投資・事業環境が世界水準になっていないことを指摘。

我が国企業の海外移転の理由



< 事業コストと回答した企業の比率 >



政策で直接対応できる事業コストは、「税負担」

【出所】経済産業省「我が国の産業競争力に関するアンケート調査」(2010年1月~2月)

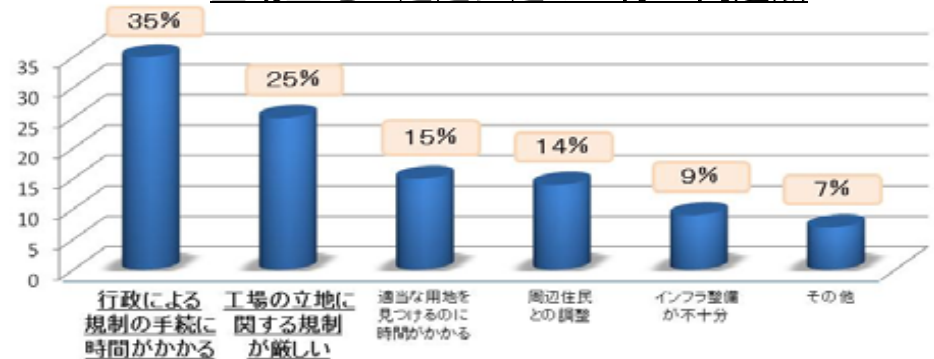
外国企業から見たアジア地域で最も魅力を感じる国・地域

主要6カ国のみ抽出

アジア地域統括拠点			R & D拠点			物流拠点			製造拠点		
順位	2007年度調査	2009年度調査	順位	2007年度調査	2009年度調査	順位	2007年度調査	2009年度調査	順位	2007年度調査	2009年度調査
1	日本 30%	中国 42%	1	日本 30%	中国 64%	1	中国 41%	中国 63%	1	中国 62%	中国 64%
2	香港 20%	シンガポール 16%	2	中国 25%	日本 21%	2	香港 13%	シンガポール 11%	2	インド 12%	インド 14%
3	中国 18%	香港 13%	3	インド 16%	インド 20%	3	日本 11%	インド 8%	3	韓国 5%	韓国 2%
4	シンガポール 16%	日本 10%	4	シンガポール 9%	シンガポール 8%	4	シンガポール 9%	香港 6%	3	香港 5%	香港 2%
5	インド 8%	インド 10%	5	香港 6%	韓国 4%	5	インド 8%	日本 3%	5	日本 3%	シンガポール 2%
6	韓国 4%	韓国 2%	6	韓国 4%	香港 2%	6	韓国 7%	韓国 2%	6	シンガポール 2%	日本 1%

【出所】経済産業省「欧米アジアの外国企業の対日投資関心度調査」(2007・2009年度)

工場立地を迅速に進める際の問題点



< 海外との立地スピードの比較(産業界の声) >

中国・タイでは8~9ヶ月程度。

日本では、長ければ4年以上必要とするケースがあるが、手続の工夫や迅速化により諸外国並みのスピードで立地できるケースもある。

【出所】経済産業省によるヒアリング調査(2010年9月~10月)

4. 民間の取り組むべき課題

産業界の課題

- ・景気低迷の1つの要因は、産業界において将来の成長につながるような資金の使われ方が十分に行われていないこと。
- ・具体的には、産業界はこれまで「守り」の経営を優先し、負債返済に注力。
- ・産業界は、財務の健全化に目途がつつあることを踏まえ、「守り」から「攻め」の経営に転じ、将来の成長に向けて積極的な投資を行うべき。

労働界の課題

- ・投資目標の実現に協力
- ・スキルアップや人材育成等に協力
- ・労使協議を通じたフォローアップ等に努力

日本経済団体連合会の投資行動目標

現下の厳しい状況を官民が力を合わせて乗り越え、投資や雇用を拡大していく必要がある。

産業界は、自己資本比率の向上など財務体質の改善に目途がたったことを踏まえ、政府が必要な施策を講じた場合には、「攻めの経営」に転換し、積極的に国内投資や雇用創出に取り組む。

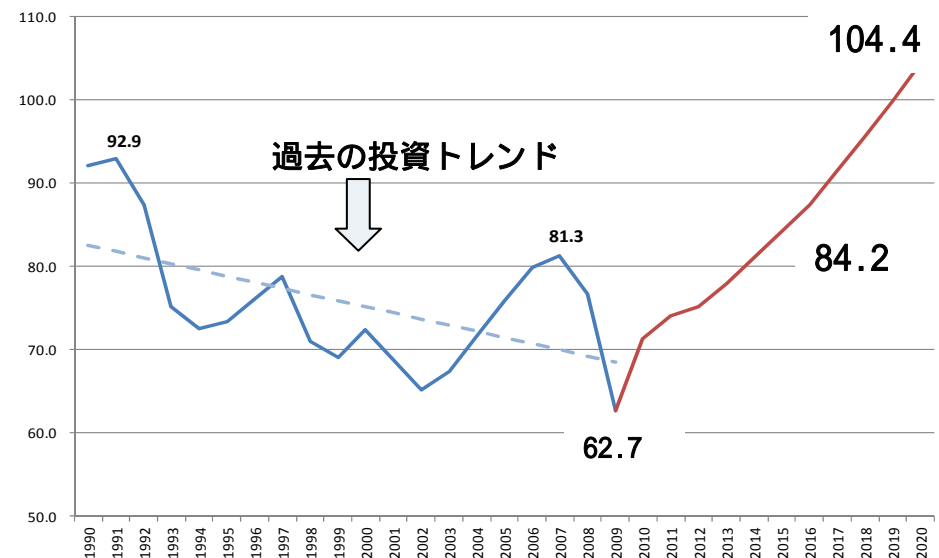
これにより、以下の投資目標の実現を目指す。

(1)5年後：
 ・民間設備投資 **約84兆円**
 ・GDP(参考値) **約534兆円**

(2)10年後：
 ・民間設備投資 **約104兆円**
 ・GDP(参考値) **約628兆円**

いずれも名目値。2009年度は名目GDP約476兆円、民間設備投資約63兆円。

(兆円)



(出典) 2008年度までは国民経済計算年報、2009年度は四半期GDP速報値。
 2010年度以降は、政府が、実質的な税負担の軽減を伴う法人税減税、EPAの推進を講じた場合の日本経済団体連合会の投資行動目標。

研究開発支援

5. 円卓会議に参加する団体の投資行動目標

事務局の責任で国内投資促進円卓会議における委員の発言及び提出資料の内容をまとめたもの。

団体	投資行動目標の概要	団体	投資行動目標の概要
電子情報技術産業協会	為替水準の適正化を前提に、政府の思い切った対策があれば、今後5年のうちに年間 3兆円 程度まで設備投資の 大幅増 を目指す。(2009年度実績： 1.5兆円)	日本ニュービジネス協議会連合会	政府において法人税減税やリスクマネー供給の下支え、学生等との橋渡し役の強化等が図られれば、会員企業は、法人税減税分等の効果を国内の新事業投資の 拡大 に活用するとともに、学生等の新たな 雇用の創出 につなげていく。
日本自動車工業会	ビジネス環境が改善し、諸外国とのイコールフットینگが図られれば、可能な限りの設備投資の 維持・強化 を図っていく。(2009年度実績： 6600億円)	日本チェーンストア協会	年間 数兆円 の投資が行われていると考えられ、法人税減税や規制改革を始めとした政府による適切な環境整備が進めば、製・配・販の連携による合理化・効率化、店舗開発やリニューアル、太陽光発電を始めとする環境保全、ネット関連のIT等の国内投資を 積極的に進めていく 。
日本鉄鋼連盟	競争条件のイコールフットینگが実現し、成長戦略が着実に実行されれば、可能な限り投資規模の 継続・強化 を目指したい。(2009年度実績：設備投資 7500億円)	日本農業法人協会	土地利用型で6割、畜産で5割の会員が経営規模の拡大の意向を持っており、経営基盤の整備、農作業の集約化・経営の高度化・規模の拡大化・法人化、国内農産物の輸出促進等を進め、得られた収益を内部留保ではなく投資に活用することで、さらなる 投資拡大 の可能性がある。
日本製薬工業協会	イノベーション環境の整備が進めば、2015年に 1.9兆円 (2008年度 1.3兆円 から 5割増)、2020年に 2.5兆円 (2008年度から 倍増)の研究開発投資を目指す。	日本ツーリズム産業団体連合会	訪日外国人旅行者数が2,500万人を達成した場合、旅行消費額 4.1兆円 、生産波及効果 9.9兆円 、直接雇用 35万人 、波及効果 78万人 となり、それぞれ2008年度実績に比べ 3倍 となる見込み。
日本工作機械工業会	需要家産業の国内投資が回復すれば、今後10年以内にピーク時並みの投資規模である 700億円 以上(2009年度実績 360億円 から 倍増)以上を目指す。	全国銀行協会	産業界による国内投資の拡大を支援するため、国による政策支援に期待するとともに、日本銀行の成長基盤強化支援資金供給の活用、外部機関との連携などを通じて、成長可能性のある企業への機動的な資金供給を引き続き推進する。 また、金融サービスの利便性の向上等を図るため、IT投資など設備投資の 維持・強化 を図る(2009年度実績：設備投資 7,500億円)。
日本金型工業会	国内のものづくり基盤が維持されれば、周辺分野への事業展開を図り、 1.1兆円 規模の国内生産と 8.7万人 の国内雇用の 維持・強化 を図る。	在日米国商工会議所	米国系企業は今後半年間で75%の企業が売上増加を、72%の企業が現在より利益増加を予測している。 日本政府が必要な改革に取り組みれば、成長を維持し、 新たな投資を呼び込む ことが可能になる。
日本ねじ工業協会	政府による建設投資・設備投資の支援に加え、大企業が活性化すれば、ピーク時並みの投資規模である 1000億円 (2009年度実績 500億円 から 倍増)以上を目指す。	欧州ビジネス協会	欧州企業は、今後半年間で約8割が収益増加、約7割が事業拡大を見込んでいる。法人税減税が実施されれば、日本で既に活動している約2,500社の欧州企業の半数以上が投資をさらに 拡大 する可能性がある。
電気事業連合会	今後2年間で累計約 4.8兆円 (年平均 2.4兆円 、2007年度から2009年度平均実績 2.0兆円 から 2割増)の設備投資を行う。		
電気通信事業者協会	毎年 3兆円 規模の投資を続けており、世界最先端のブロードバンド基盤を構築している。政府のIT戦略が着実に実施され、ICTの利活用が進み、新たな需要が喚起されれば、使いやすいサービスの構築に向けて 設備投資を加速 させる。		
情報サービス産業協会	政府による思い切った経済対策がなされれば、今後5年のうちに累計 2.8兆円 のIT投資の 増加 、 6千人 の 雇用創出 を目指す。(2009年度実績：IT投資約 19.8兆円 、雇用約 85.7万人)		

6. 政府・地方自治体の取り組むべき課題

政府の取組

産業界や労働界の取組を全力で支援し、国内における企業の投資・事業活動を促進する「**成長促進型**」政策を強力に推進

地方自治体の取組

立地手続のワンストップサービス化による手続の迅速化等に努力

重点課題

1. 国を開く世界水準の投資・事業環境の整備

内外の企業による国内での投資を促進するため、世界水準の事業環境を整備し世界中から企業や人材が集まる「開かれた国」とする。

・法人実効税率の引き下げ

・主要国との質の高いEPAの推進

- ・世界水準のインフラ整備、人材育成支援等
- ・投資や事業活動の障壁となる規制・制度の見直し(国内投資促進地域本部・工場立地相談窓口を地域ブロック毎に設置、太陽光パネル設置に関する建築基準法の取扱いや工場立地法の緑地規制など工場立地関係規制改革の推進)
- ・適切な経済運営による事業活動基盤整備

2. 日本の拠点機能強化

日本を牽引する2つの拠点化を強力に推進する。

・日本のアジア拠点化(高付加価値拠点呼び込みのための税・入国管理等インセンティブ措置の構築、ソフト支援、英語による行政申請手続等)

・日本のイノベーション拠点化(研究開発税制の維持等、ベンチャー支援、政府関与研究開発の拡充等)

3. 中小企業の活性化

雇用の源でありものづくりの基盤である中小企業・中堅企業の競争力を高める。

- ・中小法人軽減税率の引下げを目指す
- ・中小企業ものづくり力強化
- ・ベンチャー企業や中小企業の人材確保

投資事業活動基盤の整備

1. グリーン分野の需要開拓

日本が強みを有する環境・エネルギー分野のイノベーションを促進する。

- ・低炭素型製品等の開発・製造に係る産業の国内立地を支援
- ・企業のイノベーションを促進し、企業の競争力に配慮した温暖化対策の設計、規制・制度の見直し

2. 地域の需要開拓

アジアの活力も取り込んだ、地域の活性化に貢献する新たな内需の開拓を促進する。

- ・農業の競争力強化、農産物等の輸出促進
- ・ライフ・イノベーションの加速
- ・観光地の活性化

3. 戦略的な海外投資

海外市場の開拓や資源権益の獲得など、国内投資の活性化に寄与し得る戦略的な海外投資を促進する。

- ・官民一体となったインフラシステムの海外展開の推進
- ・レアアース等鉱物資源確保の推進

需要投資先の開拓

7. 国内投資促進のための2つの総合プラン

企業立地促進総合プラン

企業の立地や投資の障壁を除去し、企業の負担を軽減するため、「企業立地促進総合プラン」を推進。

1. 「国内投資促進地域本部(仮称)」の設置(全国9地域ブロック)

経済界、国(地方整備局、農政局、経済産業局等)、自治体等からなる情報共有のプラットフォームとするとともに、地域の実情に即した改善策等を検討し、必要な措置を講じる。

2. 「工場立地相談窓口(仮称)」の設置(全国10地域ブロック)

「工場立地相談窓口(仮称)」を設置し、企業の立地や投資を巡る個別具体的な相談に応じる。

3. ベストプラクティスの全国展開

手続のワンストップサービス化など立地迅速化を実現している取組等に関するベストプラクティスについて情報提供を行いつつ、自治体に対し、工場立地手続の迅速化等について協力を要請する。

4. 立地関連規制の「成長促進型」見直し

企業の立地や投資の障壁となっている規制について、「成長促進型」政策を推進するとの視点から見直しを行い、行政刷新会議の下で具体的方針を決定。

(具体例)

太陽光パネル設置に関する建築基準法の取扱いの見直し
工場立地法の緑地規制の見直し 等

アジア拠点化政策の総合的な展開

近隣諸国との競争の中で、海外からアジア統括拠点などを呼び込むため、アジア拠点化政策を総合的に推進。

1. 外国企業誘致、高度外国人材呼び込みに係るインセンティブ措置

企業認定の仕組みの下、税制優遇措置の構築を目指すとともに、立地補助金、入国管理に係るインセンティブ措置を創設する。高度外国人材の受入促進のための出入国管理上の優遇措置を講じる「ポイント制」等を検討する。

2. 世界最高水準のビジネス環境整備、外国人にとってより良い生活環境の整備

関係府省庁及びJETROによる情報提供を充実させるとともに、企業立地に関する手続の英語申請を促進するための必要な措置について検討する。
JETROの外国企業誘致専門スタッフを活用してソフト面のサービスを行うとともに、国と自治体が連携して外国企業誘致を推進する。
保税搬入原則の見直しなど、貿易関連手続の一層の円滑化に向けた取組を行う。
外国人が安心して医療を受けられる環境整備を行うため、医療の国際化を推進する。

3. 「アジア拠点化・対日直接投資促進プログラム(仮称)」の取りまとめ

中長期的視点に立ったヒト・モノ・カネの流れの円滑化に資する事業環境整備のための総合的なプログラム(「アジア拠点化・対日直接投資促進プログラム(仮称)」)を来夏を目途に取りまとめる。

8. 中国地域における国内投資促進の取り組み

企業立地促進総合プランの推進

中国地域において「企業立地促進総合プラン」を推進するため、以下の取り組みを実施。

1. 「国内投資促進中国地域本部」会議の開催

地域経済界、国出先機関、自治体、支援機関等48機関66名の参加のもと、「国内投資促進中国地域本部」第1回会議を23年2月4日（金）に開催。日本国内投資促進プログラムの情報共有や、投資環境整備に係る意見交換等を行うとともに、中国地域本部における「基本目標」を設定。今後、参加各機関において基本目標を推進する取り組みを展開し、その進捗状況について23年度中にフォローアップを実施する予定。



< 国内投資促進中国地域本部における基本目標 >

- 工場立地手続きの迅速化に関すること
 - ・工場立地手続きに関するワンストップサービスの強化
 - ・国、県、市町村、関係事業者等との連携の強化
- 外資系企業の誘致に関すること
 - ・国、自治体の外資系企業誘致活動の強化
- 地域における投資促進等に関すること
 - ・関係機関と連携した中国地域内への誘致活動の強化

3. ベストプラクティスの全国展開

手続きの迅速化やワンストップサービスなど、立地迅速化を実現している取組等を紹介した「国内投資促進のためのベストプラクティス集」について、ホームページに掲載・公表するとともに、取り纏めた冊子を中国地域5県等の各自治体へ送付し情報共有を行うなど、ベストプラクティスの周知による投資環境整備の意識喚起を実施。

「国内投資促進のためのベストプラクティス集」

(中国経済産業局 HP)

<http://www.chugoku.meti.go.jp/topics/sangyoshinkou/h230210.html>

2. 「工場立地相談窓口」の設置

企業の立地や投資を巡る個別具体的な相談に応じるため、中国経済産業局産業振興課内に「工場立地相談窓口」を設置（23年1月24日）。

中国地域 工場立地相談窓口

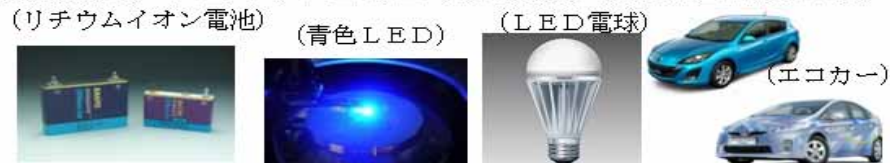
TEL: 082-224-5695

(中国経済産業局 産業部 産業振興課内)

低炭素型雇用創出産業立地支援の推進(21年度2次補正予算額:297.1億円/22年度予備費予算額:1,100億円)

事業の内容

将来の大きな成長と雇用創出が期待できる「グリーン産業」(エコカー、リチウムイオン電池、LED(発光ダイオード)などの環境関連技術分野)の国内での工場立地を支援する事業を推進する。



中国地域の採択企業(21年度・22年度)



(参考)全国の採択件数
 ■21年度2次補正分: 42件
 ■22年度予備費分: 153件



21年度2次補正分 <7社>

事業番号	事業者名	事業実施場所	事業内容
1	日本セラミック(株)	鳥取市	エコカー部材製造
2	竹田鉄工所(株)	備前市	風力発電部材製造
3	シャープ(株)	福山市	LED製造
4	戸田工業(株)	山陽小野田市・北九州市	リチウムイオン電池部材製造
5	チタン工業(株)	宇部市	リチウムイオン電池部材製造
6	セントラル硝子(株)	宇部市	リチウムイオン電池部材製造
7	宇部興産(株)	宇部市・堺市	リチウムイオン電池部材製造

22年度予備費分 <19社>

事業番号	事業者名	事業実施場所	事業内容
8	日本セラミック(株)	鳥取市	エコカー部材製造
9	ヒラタ精機(株)	出雲市	エコカー部材製造
10	関東電化工業(株)	倉敷市	リチウムイオン電池部材製造
11	ヒルタ工業(株)	笠岡市ほか	エコカー部材製造
12	三井金属鉱業(株)	竹原市	リチウムイオン電池部材製造
13	広島精密工業(株)	広島市	エコカー部材製造
14	(株)音戸工作所	呉市	エコカー部材製造
15	(株)久保田鐵工所	東広島市・広島市	エコカー部材製造
16	マンダ(株)	府中町・防府市	エコカー部材製造
17	トーヨーエイトック(株)	東広島市	エコカー部材製造
18	マイクロテクノ(株)	東広島市	エコカー部材製造
19	エルビーダメモリ(株)	東広島市	省エネ家電・情報機器部材製造
20	シャープ(株)	福山市・三原市	LED製造
21	荻野工業(株)	熊野町・呉市	エコカー部材製造
22	チタン工業(株)	宇部市	リチウムイオン電池部材製造
23	宇部興産(株)	宇部市	LED部材製造
24	(株)ヒロテック	防府市・光市・広島市	エコカー部材製造
25	戸田工業(株)	山陽小野田市・大竹市	キャパシタ、リチウムイオン電池部材製造
26	オーモリテクノス(株)	防府市	エコカー部材製造

22年度予備費分 <2社> ※他経済産業局採択分

事業番号	事業者名	事業実施場所	事業内容
27	三洋電機(株)	雲南市ほか	太陽電池部材製造
28	三菱自動車工業(株)	倉敷市ほか	エコカー部材製造

○低炭素型産業における製品又はその部材の製造について、当該企業の国内の設備投資に対して、一定規模以上の雇用創出と4年間の維持を条件に、費用の1/2(中小)又は1/3(大・中堅)を補助。

※23年度予算案「革新的低炭素技術集約産業の国内立地の推進」(71.4億円)